



Tilsynsprogram 2025-2026



Innhold

1. Om tilsynsprogrammet	3
2. Oversikt over saker for 2025 og 2026.....	5
3. Bakgrunn for tilsynssaker	6
4. Oppfølging av gjennomførte tilsynssaker	10

Revidert januar 2026

Vegard Hansen
direktør

Frode Himle Halrynjo
programansvarlig

1. Om tilsynsprogrammet

Vegtilsynet skal føre tilsyn med Statens vegvesen og Nye Veier AS sitt arbeid knyttet til riksveginfrastrukturen. Tilsyn omfatter alle aktiviteter som gir oss grunnlag for å vurdere om, og følge opp at tilsynspartene gjennomfører sin virksomhet i tråd med regelverket.

Formålet med vårt tilsynsarbeid er å stimulere til forbedring. Vi pleier derfor å si at vi lykkes når andre lykkes!

Vi skal gjennom tilsyn og veiledning bidra til å redusere alvorlige ulykker og risiko for potensielle storulykker. Vi skal

- arbeide for at Statens vegvesen og Nye Veier AS utøver sin virksomhet på en sikker og formålstjenlig måte, til beste for trafikantene på veien
- påse at lover og regler relevant forsikkerheten på vegnettet etterleves
- over tid dekke de områdene for veginfrastrukturen som er vesentlig for sikkerheten

Vegtilsynet er bygd opp som et risikobasert tilsyn. Vi gjennomfører risiko- og vesentlighetsvurderinger som grunnlag for våre tilsynssaker. Vurderingene bygger blant annet på:

- ulykkesstatistikk
- ulykkesanalyser og granskningsrapporter
- vurderinger av storulykkepotensial
- erfaringer fra tidligere tilsyn
- endringer i regelverket

Gjennom tilsynssakene retter vi fokus på deler av styringssystemet til de vi fører tilsyn med. For 2025 og 2026 vil våre fokusområder være:

- *Risikostyring*
 - Risikostyring er koordinerte aktiviteter for å rettlede og kontrollere en organisasjon med hensyn til risiko. Vil vi ha fokus på gjennomføring av risikovurderinger og oppfølgingen av disse, altså risikohåndteringen.
- *Forbedringsarbeid*
 - Forbedringsarbeid innebærer at virksomheten har systemer for å evaluere og korrigere sitt eget system og arbeid. Vi vil ha fokus på at oppgaver og planer gjennomføres, vurdere effekt av gjennomføring, evaluere iverksatte tiltak, lukke avvik og sørge for korrigerende tiltak.

- *Leverandørstyring*

- Leverandørstyring er styring og oppfølging av leverandører, som bla. system for innkjøp og følge opp og evaluere leverandørens oppfyllelse og sluttproduktet som leverandøren bidrar til. Vi vil ha fokus på krav i leverandøravtaler, metoder for å følge opp leverandør, kontroll med underleverandører og revisjon av leverandør.

For å gjennomføre risikobaserte tilsynssaker som bidrar til forbedring, samtidig som de er effektive, har vi ulike tilsynsformer:

- *Systemtilsyn*

- En undersøkelse av styringssystemet, om det blir brukt og om det er tilstrekkelig og effektivt. For å avgjøre om tilsynspart har og bruker tilstrekkelige og effektive styringssystem, kan vi gå gjennom skriftlig dokumentasjon, intervju ansatte og gjennomføre inspeksjon på veg. Dette er hovedtilsynsformen vår.

- *Etterlevelsestilsyn*

- En undersøkelse om tilsynspart etterlever spesifikke krav, som for eksempel veg- eller tunnelsikkerhetsforskriften, eller vegnormaler. For å undersøke om tilsynspart etterlever spesifikke krav verifiserer vi gjennom intervju, dokumentgjennomgang eller inspeksjon.

- *Tilsynsmøte*

- En undersøkelse for å skaffe kunnskap om og ha dialog med tilsynspart om utvalgte trafiksikkerhetsmessige forhold, eller vurdere modenhet av systemet på et overordnet nivå.

2. Oversikt over saker for 2025 og 2026

Tilsynssak	Tilsynspart	Tilsynsform	Forventet rapport
Fokusområde 1: Risikostyring			
Håndtering av skredfare i utbyggingsprosjekter	NVAS	Systemtilsyn	Leverert
Sikkerhet og beredskap i Operatunnelen	SVV	Etterlevelse	Leverert
MC-beskyttelsessystem	SVV	Etterlevelse	Leverert
Styring av sikkerhet i digitale system	SVV	Tilsynsmøte	Leverert
Gjennomføring og oppfølging av bruinspeksjoner	NVAS	Systemtilsyn	Leverert
Gjennomføring og oppfølging av TS-revisjoner	SVV	Etterlevelse	Pågår
Styring av sikkerhet i digitale system	NVAS	Tilsynsmøte	Pågår
Beredskap og sikkerhet i Byfjordtunnelen	SVV	Etterlevelse	2026
Styring av sikkerhet i digitale system	SVV	Systemtilsyn	2027*
Fokusområde 2: Forbedringsarbeid			
Alarmer fra tunnel	SVV	Tilsynsmøte	Leverert
Læring basert på ulykker og hendelser	SVV	Systemtilsyn	2027*
Læring basert på ulykker og hendelser	NVAS	Systemtilsyn	2027*
Evaluerings og korrigerings av anskaffelser	SVV	Systemtilsyn	2027*
Fokusområde 3: Leverandørstyring			
Rekkverkskompetanse	SVV	Etterlevelse	Leverert
Entreprenørers utstyr iht. til vinterplan	SVV	Etterlevelse	2026
Styring og kontroll av leverandører	SVV	Systemtilsyn	2026
Styring og kontroll av leverandører	NVAS	Systemtilsyn	2026
Andre saker			
Vedlikehold av vegdekke	SVV	Systemtilsyn	Leverert
EU-forordning 886-2013 (SRTI)	SVV	Etterlevelse	Leverert
EU-forordning 670-2013 (RTTI)	SVV	Etterlevelse	2026
EU-forordning 886-2013 (SRTI)	SVV	Etterlevelse	2026

**tentativ oppstart i 2026, men med rapportleveranse i 2027.*

3. Bakgrunn for tilsynssaker

Tittel: Gjennomføring og oppfølging av TS-revisjoner		Fokusområde: Risikostyring
Tilsynspart: Statens vegvesen	Tilsynsform: Etterlevelse	Forventet rapport: 2026
Trafikksikkerhetsrevisjoner (TS-revisjoner) er en viktig barriere for å indentifisere, vurdere og prioritere risiko i vegtrafikken. Vegtilsynet har i tidligere tilsynssaker sett på gjennomføring av TS-revisjoner i større utbyggingsprosjekter som Statens vegvesen divisjon Utbygging har hatt ansvar for. Tidligere saker har avdekket utfordringer med gjennomføring av TS-revisjoner. Basert på rapportene har Statens vegvesen gjennomført årsaksanalyser og tiltak. NTP for 2025-2036 beskriver strategien for utvikling av riksvegnettet, bla. ved å «vri ressursbruken mot drift, vedlikehold, fornying og utbedringer.» Denne dreiningen mot å ta vare på det vi har og utbedre der vi må, gjør at Vegtilsynet også ønsker å undersøke i hvilken grad det gjennomføres TS-revisjoner på utbedringsprosjekter. Vi ønsker også å undersøke om grunnleggende prinsipper for uavhengighet blir fulgt, bl.a. at et prosjekt ikke skal risikovurdere sitt eget arbeid.		

Tittel: Styring av sikkerhet i digitale system		Fokusområde: Risikostyring
Tilsynspart: Statens vegvesen og Nye Veier AS	Tilsynsform: Tilsynsmøte og systemtilsyn	Forventede rapporter: 2025, 2026 og 2027
Digitalisering av vegsektoren og innføring av ny teknologi gir nye muligheter, men skaper også nye og ukjente sårbarheter og risikoer – også for trafikantene sin sikkerhet. Å ha kontroll på de digitale systemene er viktig for at verdikjeden skal fungere, spesielt knyttet til trafikkstyring og beredskap ved hendelser. I <i>Nasjonal strategi for digital sikkerhet</i> står det bl.a. om viktigheten av forebyggende arbeid ved å foreta risikovurderinger, og på bakgrunn av dette gjennomføre tilstrekkelige tiltak for å beskytte seg mot uønskede hendelser. Vegtilsynet ønsker å undersøke sikkerhetsstyringen i digitale systemer med betydning for sikkerheten. Relevante områder er bl.a. risikovurderinger, iverksatte sikkerhetstiltak, og regelmessig kontroll og evaluering av sikkerhetstiltakene. Vi planlegger å begynne med et tilsynsmøte for å kunne gjøre videre vurdering av innretningen av et systemtilsyn.		

Tittel: Beredskap og sikkerhet i utvalgte tunnel		Fokusområde: Risikostyring
Tilsynspart: Statens vegvesen	Tilsynsform: Etterlevelse	Forventet rapport: 2025 og 2026
Ved brann i tunnel er det svært viktig at sikkerhetsutstyret og beredskapen fungerer. Dette sikres gjennom god risikostyring av tunnelen. Tidligere tilsynssaker Vegtilsynet har gjennomført i tunneler har vist at det har vært feil og mangler med sikkerhetsutstyret. Data fra Vegdirektoratets periodiske inspeksjoner indikerer også at det er noen gjentakende feil og mangler på sikkerhetsutstyret i tunneler. Basert på tilgjengelig statistikk fra DSB har vi oversikt over tunneler på riks- og europaveg med flest brannhendelser. Vi valgte å gjennomføre tilsyn i Operatunnelen (i Oslo) i 2025 og har valgt å gjennomføre tilsyn i Byfjordtunnelen (ved Stavanger) i 2026. Bakgrunnen er at disse er blant de tunnelene med flest hendelser som DSB har registrert i perioden 2016 – 2021. Rapporten etter tilsyn i Operatunnelen kan leses her: Tilsynsrapport - sak 2024-09 DSB har registrert 5 hendelser i Byfjordtunnelen. Tunnelen har egenskaper som bla. bratt stigning som gjør at god risikostyring er avgjørende. Vegtilsynet ønsker om utvalgt sikkerhetsutstyr i henholdsvis Opera- og Byfjordtunnelen fungerer etter hensikt. Tilsynssakene vil innebære både fysisk inspeksjon i tunnelen.		

Tittel: Læring basert på ulykker og hendelser		Fokusområde: Forbedringsarbeid
Tilsynspart: Statens vegvesen og Nye Veier AS	Tilsynsform: Systemtilsyn	Forventet rapport: 2026
Læring basert på ulykker og hendelser er avgjørende for at en virksomhet kontinuerlig skal kunne forbedre sine prosesser, redusere risiko og opprettholde et høyt sikkerhetsnivå. Systematisk innhenting, analyse og bruk av kunnskap fra ulykker og hendelser gjør det mulig å avdekke svakheter, og gir virksomheten et grunnlag for å iverksette tiltak som kan forhindre tilsvarende hendelser i fremtiden. Statens vegvesen og Nye Veier AS har som sentral oppgave å utvikle, drifte og forvalte et trygt og effektivt veinett. Og et system for bla. hendelsesregistrering, analyse, kunnskapsdeling og oppfølging er avgjørende for å sikre at viktige erfaringer tas videre inn i organisasjonen.		

Statens vegvesen og Nye Veier AS har etablert flere prosesser og verktøy for å håndtere ulykker og hendelser. På generelt grunnlag i andre sektorer ser vi likevel at å sikre helhetlig læring kan være utfordrende. Blant annet kan informasjon bli fragmentert, årsaksanalyser kan variere i kvalitet, og tiltak kan bli fulgt opp ulikt i ulike deler av organisasjonen. Dette kan innebære risiko for at læringspotensialet ikke utnyttes fullt ut, eller at samme type feil gjentar seg over tid. For å nå målene om et trygt og sikkert transportsystem må Statens vegvesen og Nye Veier AS avhengig av at systemet for læring fra ulykker og hendelser er tilstrekkelig og effektiv.

Med bakgrunn i dette ønsker Vegtilsynet å undersøke Statens vegvesen og Nye Veier AS sitt system for læring basert på ulykker og hendelser.

Tittel: Evaluering og korrigering av anskaffer		Fokusområde: Leverandørstyring
Tilsynspart: Statens vegvesen	Tilsynsform: Systemtilsyn	Forventet rapport: 2026
I forbindelse med den pågående tunneloppgraderingen kjøper Statens vegvesen inn store mengder sikkerhetsutstyr. Sikkerhetsutstyret i tunnelen utgjør en viktig barriere mot storulykker. Det er viktig at utstyret fungerer etter hensikt og er pålitelig i hele sin levetid. Det er viktig med gode systemer for evalueringer og korrigering av anskaffelsene for å sikre erfaringsoverføring og læring i hele organisasjonen og på tvers av divisjoner. Vegtilsynet vil undersøke Statens vegvesens evaluering og korrigering av anskaffelser, med fokus på anskaffelser i tunnel.		

Tittel: Vinterdrift – Entreprenørers utstyr iht. til vinterplan		Fokusområde: Leverandørstyring
Tilsynspart: Statens vegvesen	Tilsynsform: Tilstandsundersøkelse	Forventet rapport: 2026
Jobben med å sikre gode føreforhold blir vurdert som viktig for trafikksikkerheten i vinterhalvåret. I den forbindelse er det viktig at personell og utstyr som er meldt inn i driftskontraktens vinterplan faktisk er tilgjengelig gjennom hele vinteren. SHK har, basert på tidligere undersøkelse, kommentert at dette kan være en utfordring. Vegtilsynet ønsker å undersøke om utstyret som er meldt inn i driftskontraktens vinterplan er tilgjengelig.		

Tittel: Styring og kontroll av leverandører		Fokusområde: Leverandørstyring
Tilsynspart: Statens vegvesen	Tilsynsform: Systemtilsyn	Forventet rapport: 2026
Styring og kontroll av leverandører er avgjørende for å sikre at en virksomhet oppnår sine mål, opprettholder kvalitet, reduserer risiko og overholder gjeldende lover og regler. Dette er spesielt viktig i tilfeller der en virksomhet benytter eksterne leverandører til gjennomføring av aktiviteter og oppgaver som er sentrale for virksomhetens tjenester og produkter. Selv om Statens Vegvesen har ansvaret for blant annet utbygging og drift av riksveier, utfører vegvesenet som hovedregel ikke selv det fysiske anleggs- og vedlikeholdsarbeidet. Til dette arbeidet kjøpes det tjenester fra entreprenører, og med et anskaffelsesvolum på om lag 40 milliarder kroner årlig, er Statens Vegvesen en av de største offentlige innkjøperne i Norge. For å nå definerte mål og ivareta ulike krav, herunder krav til sikkerhet på vei, er Statens Vegvesen følgelig avhengig av godt samspill og samarbeid med sine leverandører, samt god styring og kontroll av at leverandørenes arbeid er i samsvar med gjeldende avtaler og holder den nødvendige kvaliteten. I vegvesenets anskaffelsesstrategi vektlegges god styring av kontrakter og leverandører som et viktig moment for at vegvesenet skal lykkes med å innfri sine toppmål om å skape et effektivt, miljøvennlig og trygt vegtransportsystem. Med bakgrunn i dette, ønsker Vegtilsynet å undersøke Statens Vegvesens system for styring og kontroll av leverandører, for å kunne vurdere om dette er tilfredsstillende innrettet for å sikre både at det stilles tydelige krav til leverandører som understøtter mål og krav til Statens Vegvesen om sikkerhet på vei, og at det følges opp og kontrolleres at kravene etterleves.		

4. Oppfølging av gjennomførte tilsynssaker

Vegtilsynet vil følge opp åpne avvik i gjennomførte tilsynssaker. Oversikten under viser åpne avvik per 23.01.2026.

Saknr.	Tilsynssak	Tilsynspart	Åpne avvik
2024-06	Vedlikehold av vegdekke	Statens vegvesen	3
2024-09	Beredskap og sikkerhet i Operatunnelen	Statens vegvesen	1
2025-04	Rekkverkskompetanse	Statens vegvesen	1
2025-06	Inspeksjon av bruer	Statens vegvesen	2