

Tilsynsrapport

sak 2019-26

Utbedring av avvik i Nipetunnelen

Statens vegvesen, Region vest

Saksnummer	2019-26
Publiseringsdato	11.11.2019
Tilsynslag	Ingebjørg Midthun, tilsynsleder Kenneth Lyngsgård, fagrevisor veg Liv Rørlien, fagrevisor juridisk
Tilsynspart	Statens vegvesen, Region vest

1. Om tilsynet

Vegtilsynet har gjennomført tilsyn med Statens vegvesen, Region vest sin etterlevelse av krav i tunnelsikkerhetsforskriften.

Tilsynet er gjennomført i Nipetunnelen¹ som ligger på E39 i Romarheimsdalen i Hordaland. Tunnelen er 988 meter lang og ble åpnet 18. september 2008. Det ble gjennomført periodisk inspeksjon første gang den 25. april 2011.

Tilsynssaken er gjennomført som en dokumentgjennomgang og er en undersøkelse av Region vest sin oppfølging av funn som Vegdirektoratets inspeksjonsenhet gjorde ved den siste periodiske inspeksjonen av Nipetunnelen 17.august i 2017.

11.11.2019

Sign.:



Trude Tronerud Andersen
direktør

Sign.:



Ingebjørg Midthun
tilsynsleder

¹ I rapport 2019-25 *Utbedring av avvik i Tuftåstunnelen* er det gjennomført tilsvarende undersøkelse, denne tunnelen er på E16 i Region vest.

2. Bakgrunn

Vegdirektoratet skal gjennomføre forskriftsfestede inspeksjoner minst hvert sjette år for å avdekke om tunneler oppfyller sikkerhetskrav. Det er av stor betydning at det blir iverksatt tiltak for å behandle avvik som er avdekket i inspeksjoner. Regionene i Statens vegvesen har ansvar for drift og vedlikehold av tunnelene.

3. Mål og problemstilling




Målet med tilsynet har vært å undersøke om avvik som er funnet i den periodiske inspeksjonen av Nipetunnelen er fulgt opp og utbedret, slik at tunnelen oppfyller krav til sikkerhet.

Problemstillingen er:

- Blir funn etter den periodiske inspeksjonen utbedret?

4. Tilsynsresultat

Symbol som er brukt for å illustrere tilsynsfunnene i rapporten går frem av tabellen under.

Symbol	Vurdering av samsvar med tilsynskriterium
	Avvik: Manglende samsvar med krav
	Observasjon: Forhold der en gjennom revisjonen har sett at det er potensial for forbedring hos tilsynspart
	Tilsynskriteriet er oppfylt

Utkast til rapport ble lagt fram for tilsynspart 10.10.2019, med frist for å gi tilbakemelding på faktafeil. Tilsynspart ga slik tilbakemelding innen fristen og dette er tatt hensyn til ved utarbeiding av endelig tilsynsrapport.

Tilsynskriterium

Tunneler skal oppfylle krav til sikkerhet.²

Periodiske inspeksjoner skal gjennomføres for å påse at tunneler er i samsvar med krav fastsatt i forskriften. Det er lagt til grunn at funn etter en inspeksjon med formål å vurdere om sikkerhetskrav er oppfylt, i utgangspunktet skal være lukket når det nå er over ett år siden inspeksjonen.

Mal for inspeksjonsrapporter viser at tunnelens utstyr mm skal vurderes mot tunnelsikkerhetsforskriften, Håndbok N500 og andre interne krav.

Gjennomføring

Dokumentasjon som er mottatt og som ligger til grunn for undersøkelsen:

- sikkerhetsinspeksjonskjema for Nipetunnelen. Datert 17.08.2017
- funnliste Nipetunnelen 2017.
- kopi av funnliste 2017 med kommentar fra praktisk tunnelforvalter, og referanser til PLANIA³.
- mappe med 258 bilder fra inspeksjonen.
- e-post datert 23.09.19 med utdypende forklaring.

Generelt om den periodiske inspeksjonen av Nipetunnelen:

Vegtilsynet har i denne undersøkelsen basert seg på inspeksjonsrapporten etter den periodiske inspeksjonen av Nipetunnelen i 2017, og ikke inspisert tunnelen selv.

Vegtilsynet har samlet funnene som går frem av rapporten etter den periodiske inspeksjonen og undersøkt om disse er fulgt opp og utbedret. Region vest har dokumentert utbedring med kommentarer i funnliste, og forklaring i e-post.

² Jf. tunnelsikkerhetsforskriften § 8, Sikkerhetstiltak² og håndbok N500 *Vegtunneler*, R511 *Sikkerhetsforvaltning av vegtunneler*, kvalitetssystemet til Statens vegvesen mm.

³ PLANIA er dataverktøyet Statens vegvesen bruker til oppfølging av forvaltning, drift og vedlikehold for tunneler med utstyr, samt andre objekter på og langs veg som skal ha periodisk tilsyn.

Tilsynsbevis

I varsel om tilsyn ba Vegtilsynet om å få dokumentert tunnelforvalters⁴ oppfølging/lukking av funn i de periodiske inspeksjonene. Tunnelforvalter har gjort dette ved å oversende funnliste med kommentarer og henvisninger til bestillinger gjort i systemet PLANIA. Tunnelforvalter forklarer i en e-post hvordan funn som blir gjort i de periodiske inspeksjonene av Nipetunnelen behandles.

Resultat etter dokumentgjennomgangen for Nipetunnelen viser at Vegdirektoratets inspeksjonsenhet i den periodiske inspeksjonen som ble utført 17.08.2017, totalt har avdekket 49 forhold som ikke er tilfredsstillende ved Nipetunnelen.

Tilbakemeldingen fra tunnelforvalteren viser at regionen har utbedret/fjernet 11 av funnene fra den periodiske inspeksjonen, og at det er vedlagt arbeidsordrenummer i vedlikeholdssystemet PLANIA for å dokumentere at det er bestilt utbedring av ytterligere 13 funn. Vegtilsynet har gjennom tilgang til PLANIA fått bekreftet at dette stemmer, og ser også at flere av disse er blitt utbedret per 28.10.19.

Undersøkelsen viser at de fleste arbeidsordrene er opprettet og utført etter at Vegtilsynet varslet tilsyn med Nipetunnelen.

Tabell 1 viser et sammendrag av funn som er gjort i Nipetunnelen under inspeksjonen, og hva som er utbedret.

Krav til dokumentasjon for tunnelen			
	Totalt	Utbedret	Gjenstår
Svakhet	1	0	1
Avvik	12	0	12
Sikkerhetsnivå etter gjeldende krav i håndbok N500 og tunnelsikkerhetsforskrift			
Svakhet	1	0	1
Avvik	0	0	0
Særtrekk for tunnelen			
Svakhet	5	0	5
Avvik	0	0	0

⁴ Tunnelforvalter i denne saken er Region vest.

Øvrige funn fra funnliste			
Drift/el kontrakt	30	11	19
Hastesak	0	0	0
Behovsmeldes	0	0	0
Krav sikkerhetsgodkjenning	0	0	0
Andre anbefalte	0	0	0
Totalt gjenstående/uavklarte funn			38

Vurdering

Nipetunnelen har fortsatt flere avvik og svakheter som ikke er utbedret etter Vegdirektoratets periodiske inspeksjon i august 2017. De fleste av funnene i inspeksjonen er relatert til drift og vedlikehold. Selv om mye er utført etter at det ble varslet tilsyn, gjenstår utbedring av 19 funn. De fleste gjenstående avvik er knyttet til dokumentasjon for tunnelen, der inspeksjonen avdekket 12 avvik og en svakhet. Ingen av disse er utbedret ennå.



Funn 1 – avvik

Nipetunnelen oppfyller ikke alle krav fastsatt i tunnelsikkerhetsforskrift, håndbok N500 Vegtunneler og interne krav.

5. Konklusjon

Nipetunnelen har avvik og svakheter som ikke er behandlet eller utbedret etter Vegdirektoratets periodiske sikkerhetsinspeksjon som ble gjennomført for over ett og et halvt år siden.