



# Tilsynsrapport

sak 2023-04

Trafikksikkerhetsrevisjon i vegprosjekter

Nye Veier AS

<b>Saksnummer</b>	2023-04
<b>Publiseringsdato</b>	20.12.2023
<b>Tilsynslag</b>	Grethe Sjøberg Hernes, tilsynsleder Ingrid Dagestad Rolland, fagrevisor veg Ida Blomhoff Pedersen, fagrevisor juridisk
<b>Tilsynspart</b>	Nye Veier AS

## Om rapporten

Denne rapporten er basert på tilsyn i Nye Veier AS. Tilsynssaken omhandler trafiksikkerhetsrevisjoner (TS-revisjoner) i vegprosjekter.

Rapporten inneholder oppsummering av tilsynet og presentasjon av tilsynsfunn.

Tilsynspart skal innen fastsatt frist melde tilbake hvordan avviket vil bli håndtert, sammen med en tidsplan for gjennomføring.

På bakgrunn av denne tilbakemeldingen vil Vegtilsynet vurdere videre oppfølging, eller lukking av avviket.

Vegard Hansen  
*direktør*

Grethe S. Hernes  
*tilsynsleder*

Rapporten er godkjent elektronisk og har ingen signatur.

## Sammendrag

Trafikksikkerhetsrevisjoner (TS-revisjoner) i vegprosjekter skal være et virkemiddel for å sikre at veg- og trafikksystem utformes og utbedres i henhold til gjeldende krav, slik at risiko for alvorlige ulykker minimeres.

Målet med tilsynssaken har vært å undersøke om Nye Veier AS gjennomfører TS-revisjoner i samsvar med vegsikkerhetsforskriften § 4.<sup>1</sup> Det vil si at TS-revisjoner blir gjennomført i 4 faser i vegprosjektforløp, fra utarbeidelse av reguleringsplan til innledende bruk av veien, innen fastsatte frister.

Samlet sett viste tilsynssaken at Nye Veier AS i stor grad etterlever forskriftskrav om TS-revisjoner i vegprosjekter. Tilsynet fant imidlertid at tilsynspart ikke fullt ut kan vise til gjennomførte TS-revisjoner i alle vegprosjekter, og Vegtilsynet har konkludert med ett avvik i saken knyttet til dette. Avviket vil bli fulgt opp med Nye Veier AS. Vegtilsynet kommer i tillegg med noen betraktninger basert på undersøkelsen. Disse kommer frem under vurdering i rapporten.

---

<sup>1</sup> Forskrift 28.10.2011 nr. 1053 om sikkerhetsforvaltning av veginfrastrukturen  
<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2011-10-28-1053>

# Innhold

1. Bakgrunn .....	5
2. Mål.....	6
3. Metode og gjennomføring.....	8
4. Tilsynsresultat .....	10
5. Konklusjon.....	15

# 1. Bakgrunn

Formålet til vegsikkerhetsforskriften er å bedre sikkerheten i veginfrastrukturen ved å sette krav til sikkerhetsforvaltningen. Forskriften stiller krav til gjennomføring av trafikksikkerhetsrevisjon (TS-revisjon) i vegprosjekter i fire faser, fra utarbeidelse av reguleringsplan til innledende bruk av veien. TS-revisjon er en uavhengig, detaljert, systematisk og teknisk sikkerhetskontroll av et vegprosjekts utformingsmessige egenskaper, jf. vegsikkerhetsforskriften §§ 2 og 4.

Ved gjennomføring av en TS-revisjon skal det bestrebes å oppfylle de veiledende elementene gitt i vedlegg II til vegsikkerhetsforskriften, jf. § 4 tredje avsnitt. Det skal utarbeides revisjonsrapport etter gjennomført revisjon for hver fase i vegprosjektet, som angir elementer av betydning for sikkerheten, jf. § 4 sjette avsnitt. Nye Veier AS sitt eget styringssystem (EQS) er opplyst å være innrettet slik at det sikrer etterlevelse av eksterne krav.

Vegtilsynet gjennomførte i 2019 tilsyn mot Nye Veier AS med tilsvarende tematikk.<sup>2</sup> Den gang avdekket tilsynet at det kunne dokumenteres gjennomført TS-revisjon for samtlige vegprosjekter i fase 1 og for fire av fem vegprosjekter i fase 2. Videre viste undersøkelsen at Nye Veier AS ikke hadde gjennomført TS-revisjoner innen frist for fase 2.

Vegtilsynet har på ny ført tilsyn med Nye Veier AS sin gjennomføring av TS-revisjoner i vegprosjekter.

---

<sup>2</sup> Sak 2019-08 Trafikksikkerhetsrevisjoner av rekkverk og sideterreng

## 2. Mål

Målet med tilsynssaken har vært å undersøke om Nye Veier AS sørger for at det gjennomføres trafikksikkerhetsrevisjoner i forbindelse med gjennomføring av alle vegprosjekter.

### **Omfang og avgrensing**

Tilsynssaken omfatter alle vegprosjekt som faller inn under forskriftens virkeområde, jf. vegsikkerhetsforskriften § 1, og som har fullført én eller flere av prosjektfasene etter 01.01.2020. I fire av vegprosjektene Vegtilsynet fikk tilsendt TS-revisjonsrapporter for, var ikke prosjekteringsfasen (fase 2) fullført for hele vegprosjektet. Dette innebærer at for delstrekninger er TS-revisjon gjennomført, men ikke for hele strekningene. Disse vegprosjektene er ikke omfattet av undersøkelsen da fase 2 ikke anses som fullført.

Trafikksikkerhetsrevisjoner skal utgjøre en integrert del av utformingen av vegprosjektet, og skal gjennomføres under utarbeidelse av reguleringsplan, under detaljprosjekteringen, i fasen umiddelbart før vegen tas i bruk, samt i den innledende bruksfasen. Vegtilsynet har undersøkt om TS-revisjon er gjennomført for aktuell fase for de utvalgte vegprosjektene. Vegsikkerhetsforskriften ble endret 8. februar 2022. Før endringen var det tilsvarende krav om gjennomføring av TS-revisjon i fire faser. Endringene som ble gjort anser Vegtilsynet derfor å ikke ha relevans for innholdet i sakens tilsynskriterium.

For å kunne gjennomføre undersøkelsen, har Vegtilsynet lagt til grunn følgende frister for denne saken:

- *under utarbeidelse av reguleringsplan* betyr at TS-revisjonen skal være gjennomført innen reguleringsplanen er godkjent (fase 1)
- *under detaljprosjekteringen* betyr at TS-revisjonen skal være gjennomført innen detaljprosjektering er ferdig (fase 2)
- *i fasen umiddelbart før vegen tas i bruk* betyr at TS-revisjonen skal være gjennomført før vegaanlegget er åpnet (fase 3)
- *i den innledende bruksfasen* betyr at TS-revisjonen skal være gjennomført innen ett år etter vegen er tatt i bruk (fase 4)

Når det gjelder fase 4 har Vegtilsynet sett hen til etablert praksis og tidligere gjeldende retningslinjer<sup>3</sup> som oppgav følgende krav:

*«Revisjonen skal foregå i den innledende bruksfasen av vegprosjektet, og ikke senere enn ett år etter at vegprosjektet har blitt åpnet for trafikk. Revisjonen skal omfatte en besiktigelse av det ferdige vegprosjektet og en vurdering av om trafikantene benytter vegen som forutsatt. Det ferdige vegprosjektet bør besiktiges under ulike trafikkforhold og ulike årstider. Dette betyr minst 1 gang i løpet av sommeren og 1 gang i løpet av vinteren.»*

Vegtilsynet har informert tilsynspart om tilsynskriteriet som blir brukt i denne saken. I tilbakemelding på utkast til rapport opplyser tilsynspart at det ved innretting av styringssystemet er lagt til grunn at gjeldende vegsikkerhetsforskrift ikke inneholder et spesifikt tidskriterium for utførelse av fase 4. De etablerte prosesser i styringssystemet anser Nye Veier AS at sikrer etterlevelse av eksterne krav.

Vegtilsynet har i denne saken undersøkt etterlevelse av krav i vegsikkerhetsforskriften. Det innebærer at Vegtilsynet ikke har gjort undersøkelser av styringssystemet, herunder om styringssystemet er tilstrekkelig til å sikre etterlevelse av eksterne krav. Vegtilsynet har derfor ikke hatt mål om eller grunnlag for å vurdere dette.

Vegtilsynet har fått opplyst hvilke vegprosjekt, herunder strekninger og delstrekninger, som er omfattet av forskriftens krav om TS-revisjon. Vegtilsynet har ikke undersøkt om hele strekningen i vegprosjektene er dekket av gjennomførte TS-revisjoner. Vegtilsynet har ikke undersøkt eller gjort en vurdering av innholdet i TS-revisjonsrapportene.

---

<sup>3</sup> NA-rundskriv 5/2019 Retningslinjer til vegsikkerhetsforskriften

### 3. Metode og gjennomføring

Vegtilsynet skal føre tilsyn med at krav om sikkerhet knyttet til riksveginfrastrukturen er ivarettatt av Statens vegvesen og Nye Veier AS, jf. instruks for Vegtilsynet. Tilsynssakene gjennomføres etter revisjonsprinsippene i NS-EN ISO 19011 *Veiledning for revisjon av ledelsessystemer*.

Tilsynet har hatt følgende fremdrift:

Dato	Fremdrift
17.01.23	Presentasjon av tilsynsprogram/tilsynssaker for 2023
03.03.23	Vegtilsynet etterspurte forhåndsavklaringer
15.06.23	Vegtilsynet sendte varsel om tilsyn
22.06.23	Gjennomført åpningsmøte - orientering/avklaringer (Teams)
22.08.23	Vegtilsynet informerte om tilsynskriterium og etterspurte dokumentasjon
06.10.23 og 07.11.23	Vegtilsynet etterspurte dokumentasjon
14.11.23	Utkast rapport fremlagt for Nye Veier AS
22.11.23	Tilbakemelding fra Nye Veier AS på utkast til rapport
18.12.23	Endelig rapport oversendt Samferdselsdepartementet
20.12.23	Endelig rapport oversendt Nye Veier AS

Tabell 1: Gjennomføring og fremdrift av tilsynssaken

Tilsynet er blitt gjennomført som en dokumentgjennomgang av mottatt materiale.

Vegtilsynet har gjennomgått følgende dokumentasjon i saken:

- liste over vegprosjekter som favner inn under vegsikkerhetsforskriften § 4.  
I listen kom det frem hvilke prosjekt som har/ikke har gjennomført TS- revisjoner i de ulike fasene etter 01.01.2020, og dato for gjennomført TS-revisjon
- status på prosjektets fase
- datoer for:
  - godkjent reguleringsplan (fase 1)
  - ferdig detaljprosjektering (fase 2)
  - når vegen er tatt i bruk (fase 3 og fase 4)
- rapporter fra gjennomførte TS-revisjoner



I tillegg er informasjon gitt i sakens åpningsmøte innlemmet i tilsynsarbeidet. Vegtilsynet har lesetilgang til Nye Veier AS sitt styringssystem (EQS).

Dokumentasjonen er blitt vurdert opp mot sakens tilsynskriterium. TS-revisjonsrapporter er benyttet som bevis på gjennomførte revisjoner. Vegtilsynet oppsummerer funn i tilsynssaker i tre kategorier med tilhørende fargesymboler, se tabell 2 under kapittel 4.




Vegtilsynet har undersøkt alle TS-revisjoner gjennomført etter 01.01.2020. Totalt utgjør dette 33 revisjoner.

Nye Veier AS gav tilbakemelding innen frist på utkastet til rapport, og dette er tatt hensyn til ved utarbeidelse av endelig tilsynsrapport.

Vegtilsynet opplever at det har vært god dialog mellom partene, der tilsynspart har lagt forholdene til rette for effektiv gjennomføring av tilsynet.

## 4. Tilsynsresultat

Symbol som er brukt for å illustrere tilsynsfunnene i rapporten, går frem av tabellen under.

Symbol	
	Avvik: Manglende samsvar med krav
	Observasjon: Forhold der en gjennom tilsynet har sett at det er potensial for forbedring hos tilsynspart
	Undersøkelsen har ikke avdekket avvik eller observasjoner

Tabell 2: Illustrasjon på tilsynsfunn

**Tilsynskriterium: Nye Veier AS skal sørge for at det gjennomføres TS-revisjoner i fire faser innen frist.**

Nye Veier AS skal sørge for at det gjennomføres TS-revisjoner i forbindelse med gjennomføring av alle vegprosjekter. TS-revisjoner skal utgjøre en integrert del av utformingen av vegprosjektet under utarbeidelse av reguleringsplan, under detaljprosjekteringen, i fasen umiddelbart før vegen tas i bruk, samt i den innledende bruksfasen, jf. vegsikkerhetsforskriften § 4 første og fjerde avsnitt.

For gjennomføring av denne undersøkelsen har Vegtilsynet lagt til grunn at:

- *under utarbeidelse av reguleringsplan* betyr at TS-revisjonen skal være gjennomført innen reguleringsplanen er godkjent (fase 1)
- *under detaljprosjekteringen* betyr at TS-revisjonen skal være gjennomført innen detaljprosjektering er ferdig (fase 2)
- *i fasen umiddelbart før vegen tas i bruk* betyr at TS-revisjonen skal være gjennomført før vegenlegget er åpnet (fase 3)
- *i den innledende bruksfasen* betyr at TS-revisjonen skal være gjennomført innen ett år etter vegen er tatt i bruk (fase 4)

## **Tilsynsbevis**

For fase 1 «Reguleringsplan» er det gjennomført TS-revisjon innen frist for 13 av 14 vegprosjekter. På forespørsel fra Vegtilsynet bekreftet Nye Veier AS at 1 rapport var merket feil i forhold til hvilken fase TS-revisjonen var gjeldende for. For 1 vegprosjekt er det ikke gjennomført TS-revisjon, og fristen er utløpt.

For fase 2 «Detaljprosjektering» er det gjennomført TS-revisjon innen frist for 2 av 2 vegprosjekter.

For fase 3 «Umiddelbart før vegen tas i bruk» er det gjennomført TS-revisjon innen frist for 8 av 8 vegprosjekter. Ved gjennomgang av tilsendte dokumentasjon registrerte Vegtilsynet at 3 av de innsendte rapportene var titulert som TS-inspeksjon. På spørsmål fra Vegtilsynet opplyste Nye Veier AS at disse rapportene er blitt merket feil, og at det er TS-revisjon og ikke TS-inspeksjon som faktisk er gjennomført.

For fase 4 «Innledende bruksfase» er det gjennomført TS-revisjon innen frist for 1 av 9 vegprosjekter. Dokumentgjennomgangen viste at denne rapporten var titulert som TS-inspeksjon. Tilsynspart har opplyst at rapporten er blitt feiltitulert, og at det er TS-revisjon som er gjennomført.

For 6 av 9 vegprosjekter er TS-revisjon gjennomført, men etter frist som er lagt til grunn for denne undersøkelsen. For disse er covidpandemi oppgitt som årsak til sein gjennomføring av TS-revisjon. Nye Veier AS har opplyst at fristbruddene er registrert som avvik i eget styringssystem (EQS). Som tiltak ble det gjennomført en enklere inspeksjon og senere TS-revisjon i vegprosjektene.


Nye Veier AS har opplyst at for de resterende 2 vegprosjektene er TS-revisjoner gjennomført i uke 43 og 47 i 2023. Vegtilsynet har innen slutføring av tilsynssaken ikke mottatt TS-revisjonsrapporter for disse TS-revisjonene. TS-revisjonene er gjennomført henholdsvis 16 og 23 måneder etter vegen ble tatt i bruk. Disse TS-revisjonene er dermed ikke gjennomført innen fristen som er lagt til grunn for denne undersøkelsen.

Resultatet av dokumentgjennomgangen er også presentert i følgende tabell:

Vegprosjekt	FASE 1		FASE 2		FASE 3		Fase 4	
	Utført	Innen frist	Utført	Innen frist	Utført	Innen frist	Utført	Innen frist
E39 Bue – Ålgård	Nei	Nei						
E39 Lyngdal vest - Kvinesdal	Ja	Ja						
E39 Lyngdal øst - Lyngdal vest	Ja	Ja						
E39 Blørstad - Lyngdal øst	Ja	Ja						
E39 Mandal - Blørstad	Ja	Ja						
E39 Mandal øst - Mandal by			Ja	Ja	Ja	Ja	Ja**	Nei
E39 Kristiansand vest - Mandal øst					Ja	Ja	Ja	Ja
Grauthellerkrysset (E39)					Ja	Ja		
E18 Kristiansand (Ytre Ring)	Ja	Ja						
E18 Arendal - Tvedestrand							Ja	Nei*
E18 Dørdal - Rugtvedt							Ja	Nei*
E18 Rugtvedt - Langangen, par.2	Ja	Ja						
E6 Storhove – Øyer	Ja	Ja						
E6 Roterud - Storhove	Ja	Ja						
E6 Arnkvern – Moelv					Ja	Ja	Ja	Nei*
Kolomoen – Arnkvern (E6)					Ja	Ja	Ja	Nei*
E6 Brumunddal vegkryss					Ja	Ja	Ja	Nei*
Moelven Vegkryss (E6)					Ja	Ja	Ja	Nei*

Vegprosjekt	FASE 1		FASE 2		FASE 3		Fase 4	
	Utført	Innen frist	Utført	Innen frist	Utført	Innen frist	Utført	Innen frist
E6 Nergård - Berkåk (Toset)	Ja	Ja						
E6 Gyllan – Kvål	Ja	Ja						
E6 Kvål - Melhus sentrum			Ja	Ja	Ja	Ja	Ja**	Nei
E6 Ranheim - Værnes	ja	Ja						
E6 Kvithammar – Åsen	Ja	Ja						
E6 Kvænangsfjellet	Ja	Ja						

Tabell 3: Resultatet av dokumentgjennomgangen presentert i tabell

	Inngår ikke i undersøkelsen
*	TS-revisjon er berørt av covidpandemi
**	TS-revisjonsrapport er ikke mottatt

Ved gjennomgang av tilsendt dokumentasjon har Vegtilsynet sett at flere av rapportene ikke har sammenfallende navn på strekning i TS-revisjonsrapportene og i benevnelse av vegprosjektet oppgitt til Vegtilsynet.

## Vurdering

Undersøkelsen har vist at 9 av 33 TS-revisjoner ikke er gjennomført i tråd med sakens tilsynskriterium. For 1 av disse 9 er TS-revisjon ikke gjennomført for fase 1. For 6 av disse 9 er TS-revisjoner gjennomført for fase 4, men ikke innen frist som er lagt til grunn for denne undersøkelsen. Dette grunnet covidpandemi. Nye Veier AS har opplyst at fristbruddene er registrert som avvik i eget styringssystem (EQS). Som tiltak ble det gjennomført en enklere inspeksjon og senere TS-revisjon i vegprosjektene. Vegtilsynet legger til grunn at strenge nasjonale føringer for smitteverntiltak gjorde det vanskelig å gjennomføre TS-revisjoner som planlagt i denne perioden. Vegtilsynet har forståelse for årsaken til fristbrudd og tilsynspart sin håndtering av denne utfordringen. Vegtilsynet har dermed valgt å holde disse TS-revisjonene utenfor vurderingen av sakens tilsynskriterium og de ligger ikke til grunn for sakens avvik.

Videre er 2 av disse 9 TS-revisjonene nylig gjennomført for fase 4. Nye Veier AS har opplyst at tilhørende TS-revisjonsrapporter vil bli oversendt Vegtilsynet straks. Nye Veier AS har mottatt disse rapportene. Vegtilsynet velger å godta dette som gjennomførte TS-revisjoner. TS-revisjonene er derimot ikke gjennomført innen fristen som er lagt til grunn i denne undersøkelsen. Som nevnt under avgrensninger, kapittel 2 i denne rapporten, har Nye Veier AS opplyst at deres innretting av styringssystemet legger til grunn at gjeldende vegsikkerhetsforskrift ikke inneholder et spesifikt tidskriterium for utførelse av TS-revisjon for fase 4, og at deres styringssystem sikrer etterlevelse av eksterne krav.

Vegtilsynet har ikke gjort undersøkelser av styringssystemet, herunder om styringssystemet er tilstrekkelig til å sikre etterlevelse av eksterne krav. Vegtilsynet har derfor ikke hatt mål om eller grunnlag for å vurdere dette. Vegtilsynet har vurdert gjennomføring av TS-revisjoner opp mot sakens tilsynskriterium. Fristen fastsatt i denne saken er ikke etterlevd, og disse 2 TS-revisjonene inngår dermed i sakens avvik.

Oppsummert viser undersøkelsen dermed at 3 av 33 TS-revisjoner ikke er gjennomført i tråd med sakens tilsynskriterium. 1 TS-revisjon er ikke gjennomført og 2 TS-revisjoner er ikke gjennomført innen frist.

Ut over dette har tilsynet følgende vurderinger og refleksjoner:

Vegtilsynet har sett noe variasjon i beskrivelser av TS-revisjonsrapportene. Vegtilsynet mener at tydelig tekst, økt presisjonsnivå og mer presise benevnninger på rapporter, både når det gjelder strekningsnavn, hva som faktisk er gjennomført og hvilken prosjektfase, vil kunne bidra til økt kontroll med etterlevelse av forskriftskrav.

Vegtilsynet opplever at det kan være noe uklart og vanskelig å få en oversikt over hvorvidt hele strekninger er dekket av gjennomførte TS-revisjoner. Når det gjelder detaljprosjekteringsfasen (fase 2), forstår Vegtilsynet at dette er mer krevende ettersom detaljprosjektering kan foregå samtidig med vegbygging for ulike strekninger i vegprosjektet, og TS-revisjon kan gjennomføres i en eller flere runder. I lys av dette blir det for detaljprosjekteringsfasen spesielt viktig å sikre kontroll med at hele strekninger totalt sett blir ivare tatt med TS-revisjon.



### **Funn 1 – avvik**

Nye Veier AS har ikke sørget for at det for alle vegprosjekter er gjennomført TS-revisjoner i samsvar med tilsynskriteriet.

## **5. Konklusjon**

Målet med tilsynssaken har vært å undersøke om Nye Veier AS sørger for at det gjennomføres trafiksikkerhetsrevisjoner i alle vegprosjekter.

Samlet sett viste tilsynssaken at Nye Veier AS i stor grad etterlever vegsikkerhetsforskriften sine krav om trafiksikkerhetsrevisjoner i vegprosjekter. Tilsynet fant imidlertid at tilsynspart ikke fullt ut kan vise til gjennomførte TS-revisjoner i alle vegprosjekter, og Vegtilsynet har konkludert med ett avvik i saken knyttet til dette.