



Tilsynsrapport - sak 2025-04

Rekkverkskompetanse
Statens vegvesen



Saksnummer	2025-04
Publiseringsdato	17.09.2025
Tilsynslag	Grethe S. Hernes, tilsynsleder Ingrid D. Rolland, fagrevisor veg Frode Halrynjo, vegfaglig ressurs
Tilsynspart	Statens vegvesen
Tilsynsform	Etterlevelsestilsyn

Om rapporten

Denne rapporten er basert på tilsyn i Statens vegvesen. Tilsynssaken omhandler rekkverkskompetanse hos entreprenør, det vil si rekkverksentreprenør som har inngått kontrakt med Statens vegvesen.

Rapporten inneholder en oppsummering av tilsynet og en presentasjon av tilsynsfunn.

Tilsynspart skal innen fastsatt frist komme med tilbakemelding på hvordan avviket vil bli håndtert, sammen med en tidsplan for gjennomføring.

På bakgrunn av denne tilbakemeldingen vil Vegtilsynet vurdere videre oppfølging, eller lukking av avviket.

Vegard Hansen
direktør

Grethe S. Hernes
tilsynsleder

Rapporten er godkjent elektronisk og har ingen signatur.

Sammendrag

Vegrekkverk er et vegsikringsutstyr som brukes for å ivareta sikkerheten ved faremoment i og langs en vegbane. Eventuelle feil og mangler på vegrekkverk kan få stor betydning for trafiksikkerheten, noe som nødvendiggjør riktig kompetanse og relevant erfaring med vegsikringsutstyr, både hos byggherre og entreprenør. Rekkverkskompetanse er viktig for at vegrekkverk blir prosjektert og montert rett, slik at vegrekkverk fungerer etter sin hensikt.

Målet med tilsynssaken har vært å kartlegge i hvilken grad entreprenør, som monterer vegrekkverk for Statens vegvesen, har riktig kompetanse i tråd med krav i kontrakt.

Tilsynet ble gjennomført ved inspeksjon av mannskapet i rekkverkslag hos entreprenør. Inspeksjonene ble gjennomført i løpet av to uker i 2025. Inspeksjonene har vært stikkprøver som har gitt et øyeblikksbilde av tilstanden i forhold til kompetansekrav satt i kontrakt.

Samlet sett viste tilsynssaken at majoriteten av det undersøkte mannskapet, kan vise til bestått sluttattest i tråd med kravene i Statens vegvesens kontrakt.

Av 21 personer hadde 19 gyldig kompetansebevis. Vegtilsynet har konkludert med ett avvik: «Under Vegtilsynets inspeksjoner, oppfylte ikke alle rekkverksmontører kompetansekravet gitt i kontrakt».

Det kommer derimot frem i denne rapporten at begge de to personene som ikke hadde fullført aktuelt kompetansekrav, var påmeldt kurs i nær fremtid og utførte arbeidsoppgavene sammen med erfarne medarbeidere som har ivaretatt kompetansekravet.

Sett i sammenheng med funn i tidligere tilsynssaker, ønsker Vegtilsynet å trekke frem bransjens positive utvikling knyttet til innførte tiltak for å øke generell rekkverkskompetanse.

Avviket som er gitt i saken vil bli fulgt opp med Statens vegvesen.

Arbeidet med saken har i tillegg avdekket noen moment knyttet til andre læringspunkt, disse er oppsummert i rapportens vedlegg 1.

Innhold

1. Bakgrunn	5
2. Mål og omfang	6
3. Metode og gjennomføring	7
4. Tilsynsresultat	8
5. Konklusjon	10
Vedlegg 1: Andre læringspunkt	11

1. Bakgrunn

Et trygt og sikkert transportsystem omfatter blant annet et trafikkikkert sideterreng og bruk av vegsikringsutstyr.¹ Vegrekkverk er et vegsikringsutstyr som brukes for å ivareta sikkerheten ved faremoment i og langs vegbanen. Dette er et viktig skadereduserende tiltak med tilhørende regelverk og krav. Ifølge håndbok N-V160 *Vegrekkverk og andre trafikkikkerhetstiltak (2022)*, brukes begrepet vegrekkverk for å indikere kjøresterke rekkverk som kan benyttes mot sideterreng eller midtdeler.²

Eventuelle feil og mangler på vegrekkverk kan få stor betydning for trafikkikkerheten, noe som nødvendiggjør riktig kompetanse og relevant erfaring med vegsikringsutstyr, både hos byggherre og entreprenør. Rekkverkskompetanse er viktig for at vegrekkverk blir prosjektert og montert rett, slik at det fungerer etter sin hensikt.

Vegtilsynet har tidligere gjennomført tilsynssaker knyttet til vegrekkverk. Blant annet har vi sett manglende bolter på eksisterende rekkverk,³ og mangler ved system for å sikre rekkverkskompetanse.⁴ I etterkant av tilsynssakene ble det gjennomført tiltak hos tilsynspart, og Statens vegvesen stiller nå krav til kompetansekurs i kontrakt for alle som utfører arbeid med rekkverk, samt kompetansekrav til byggherre.

Kompetansekurs som støtter kravet til Statens vegvesen, gjennomføres i regi av Trafikkikkerhetsforeningen.⁵ Kursene består av fire moduler. Fellesmodul (modul 1), stålrekkverk (modul 2), betongrekkverk (modul 3) og byggherre/prosjekterende (modul 4). Verifikasjon på oppnådd rekkverkskompetanse er fullført kurs, i aktuelle moduler, med en bestått sluttattest.⁶ Ifølge Statens vegvesen sin kontraktsmal har kompetansebeviset p.t en gyldighet på 5 år.

¹ [N101:2022 | Statens vegvesen](https://viewers.vegnorm.vegvesen.no/product/859965/nb), <https://viewers.vegnorm.vegvesen.no/product/859965/nb>

² [N-V160: 2022 | Statens vegvesen](https://viewers.vegnorm.vegvesen.no/product/859953/nb#id-039d8a5f-6eb0-4a48-a422-c2a234fd0229), <https://viewers.vegnorm.vegvesen.no/product/859953/nb#id-039d8a5f-6eb0-4a48-a422-c2a234fd0229>

³ Tilsynssak 2018-19 - [System for oppfølging av avvik på rekkverk | Vegtilsynet](https://vt.no/tilsynsrapportar), <https://vt.no/tilsynsrapportar>

⁴ Tilsynssak 2019-23 - [System for å sikre rekkverkskompetanse | Vegtilsynet](https://vt.no/tilsynsrapportar), <https://vt.no/tilsynsrapportar>

⁵ Tiltak 116 i Nasjonal tiltaksplan for trafikkikkerhet (2022-2025): Trafikkikkerhetsforeningen vil gjennomføre en kurs- og skoleringsplan for arbeidstakere som monterer rekkverk, og vil arbeide for å få en sertifiseringsordning for monteringsarbeidet

⁶ [Kurs og seminarer – TSF](https://trafikkikkerhetsforeningen.no/kurs/), <https://trafikkikkerhetsforeningen.no/kurs/>, 2025.

2.Mål og omfang

Målet med tilsynssaken har vært å kartlegge i hvilken grad entreprenør, som monterer vegrekkverk for Statens vegvesen, har riktig kompetanse i tråd med krav i kontrakt.

Omfang og avgrensing

Tilsynet har omhandlet pågående rekkverkskontrakter inngått etter 2021. Videre har saken vært avgrenset til permanent rekkverk, og ikke midlertidige rekkverk i arbeidsområder. I utgangspunktet var det ingen avgrensninger i saken knyttet til hvilke kompetansemoduler Vegtilsynet skulle undersøke.

Inspeksjonene har involvert alle de tre entreprenørene som utførte rekkverksarbeid for Statens vegvesen i uke 27 og uke 28 i 2025. Underentreprenører, på undersøkelsesstedet, som utførte andre oppdrag enn rekkverksarbeid, er ikke inkludert i undersøkelsen.

3. Metode og gjennomføring

Metode

Vegtilsynet skal føre tilsyn med at krav om sikkerhet knyttet til riksveginfrastrukturen er ivarettatt av Statens vegvesen og Nye Veier AS, jf. instruks for Vegtilsynet. Tilsynssakene blir gjennomført etter revisjonsprinsippene i NS-EN ISO 19011 *Veiledning for revisjon av ledelsessystemer*.

Statens vegvesen hadde totalt ni pågående kontrakter med rekkverksarbeid i sakens undersøkelsesperiode. Vegtilsynet gjennomførte inspeksjoner i et utvalg på fire av disse kontraktene, der ett rekkverkslag i hver kontrakt ble undersøkt.

På inspeksjonene ble mannskapet i rekkverkslaget undersøkt angående gyldig kompetansebevis, med rett modul, i forhold til arbeidet som ble utført. Dette utgjorde totalt 21 personer. Under inspeksjonen ble det benyttet et spørreskjema, som var gjort kjent for tilsynspart i forkant. Innholdet i spørreskjemaet ble besvart muntlig av mannskapet, samt fremlegging av kompetansebevis ble gjort visuelt på stedet.

Gjennomføring

Det ble den 20.06.2025 gjennomført digitalt møte med tilsynspart, for å avklare praktisk gjennomføring av tilsynet. Varsel i saken ble sendt samme dag. Tilsynssaken ble i utgangspunktet varslet som en tilstandsundersøkelse, men er i ettertid endret til et etterlevelsestilsyn. Tilsynspart er gjort kjent med endringen.

Metode for innhenting av bevis har i saken vært inspeksjoner i pågående rekkverkskontrakter, i tidsrommet 30.06 – 03.07 (uke 27) og 08.07 (uke 28).

Utkast til rapport ble lagt fram for tilsynspart for faktasjekk 28.08.2025. Funnene ble gjennomgått i sluttmøte med tilsynspart 04.09.2025. Tilsynspart har gitt tilbakemelding på faktafeil i utkast til rapport, og dette er tatt hensyn til ved utarbeiding av endelig tilsynsrapport.

Vegtilsynet opplever at det har vært god dialog mellom partene, der tilsynspart har lagt forholdene til rette for en effektiv gjennomføring av tilsynet.

4. Tilsynsresultat

Symboler som er brukt for å illustrere tilsynsfunnene i rapporten går fram av tabellen under.

Symbol	Vurdering av samsvar med tilsynskriterium
	Avvik: Manglende samsvar med krav
	Observasjon: Forhold der man gjennom tilsynet har sett at det er potensial for forbedring hos tilsynspart
	Undersøkelsen har ikke avdekket avvik eller observasjoner

Tabell 1: Illustrasjon på tilsynsfunn

Tilsynskriterium: Alle rekkverksmontører skal oppfylle kompetansekrav gitt i kontrakt

Felles kapitler i kontraktsmal, basert på håndbok R763 *Utarbeidelse av konkurransegrunnlag*, kap. C2 Spesielle kontrakts bestemmelser for Statens vegvesen, setter blant annet krav til rekkverkskompetanse.

Alle som utfører arbeid med rekkverk i rekkverkskontrakter skal ha gjennomført kompetansekurs, i tråd med krav i kontrakt: «Alle som skal gjennomføre prosjektering, oppsetting, utskifting og reparasjon av rekkverk og støtputer skal ha gjennomgått kurs for rekkverksmontører og bestått sluttattest».⁷

Tilsynsbevis:

Vegtilsynet undersøkte mannskapet i fire rekkverkskontrakter, med tre ulike entreprenører. Av totalt 21 personer hadde 19 personer gjennomført rekkverkscurs, i rett modul.

For 13 av mannskapet, som hadde gjennomført kompetansekurs, ble det fremlagt gyldige kompetansebevis utstedt av kursholder. De øvrige seks personene kunne ikke vise til personlige kompetansebevis, men fullført kurs ble her dokumentert ved lister fra entreprenørens bas og kursholder.

For de to personene av mannskapet som ikke hadde gjennomført pålagt kompetansekurs, ble det fremvist dokumentasjon, fra entreprenørens bas, på at disse er påmeldt aktuelt kurs i løpet av august 2025.

⁷ Kontraktsmaler Drift og vedlikehold, Fellesdokumenter, C2 Spesielle kontrakts bestemmelser, kap. 22.4. [Kontraktsmaler | Statens vegvesen](#), 2025.

I inspeksjonsperioden pågikk det ikke rekkverksarbeid knyttet til betong (kursmodul 3), dermed har inspeksjonene, som Vegtilsynet utførte i denne saken, omfattet kompetanse knyttet til rekkverksarbeid i stål (kursmodul 2).

Når det gjaldt kompetanse for arbeidsoppgaver knyttet til prosjektering (kursmodul 4), utførte ingen av det spurte mannskapet slikt arbeid, og hadde dermed ei heller dette påført sitt kompetansebevis.

Vurdering:

Undersøkelsen har vist at 19 av 21 personer, som utfører arbeid med rekkverk i rekkverkskontrakter, har gjennomgått kurs for rekkverksmontører med bestått sluttattest.

For Vegtilsynet ble det fremvist at for de to personene som manglet gjennomført kompetansekurs, hadde entreprenør startet tiltak som innebar påmeldt kommende kurs i nær fremtid. Videre ønsker Vegtilsynet å trekke frem at disse to personene utførte arbeidsoppgavene sammen med andre erfarne medarbeidere, som hadde fullført rett kompetansekurs.

Ut ifra krav satt i kontrakt skal derimot slik kompetanseheving være gjennomgått og bestått *før* oppstart av rekkverksarbeid av *all* mannskap. Vegtilsynet konkluderer derfor med avvik i forhold til kontraktskrav.



Funn – avvik

Under Vegtilsynets inspeksjoner, oppfylte ikke alle rekkverksmontører kompetansekravet gitt i kontrakt.

5. Konklusjon

Samlet sett viste tilsynssaken at majoriteten av det undersøkte mannskapet, som utfører arbeid med rekkverk i rekkverkskontrakter, har gjennomført kompetansekurs og kan vise til bestått sluttattest i tråd med kravene i Statens vegvesens kontrakt. Av 21 personer hadde 19 gyldig kompetansebevis.

Det er i tilsynssaken gitt ett avvik. Arbeidet med saken har i tillegg avdekket noen andre mulige læringspunkt. Disse er oppsummert i rapportens vedlegg 1.

Selv om denne tilsynssaken konkluderer med avvik, og Vegtilsynet vektlegger at manglende kompetanse kan ha betydning for trafikksikkerheten, ønsker Vegtilsynet å trekke frem bransjens generelle positiv utvikling av systematikk, krav og etterlevelse knyttet til rekkverkskompetanse. Sammenlignet med Vegtilsynets funn i tidligere tilsynssaker innenfor tematikken, tyder det på at innførte tiltak kan ha hatt god effekt.

Vedlegg 1: Andre læringspunkt

Vegtilsynet er kjent med at kursarrangør for disse kursene ikke er en del av Statens vegvesen, men at kursene arrangeres og gjennomføres av ekstern aktør. Dette tilsynet har ikke hatt som mål å vurdere eller evaluere disse kompetansekursene, noe som også er utenfor Vegtilsynets tilsynsmandat.

Vegtilsynets arbeid med denne saken har derimot sett noen mulige forbedringspunkt, som vi likevel ønsker å videreformidle.

Dette gjelder:

Varighet av kurs

Vegtilsynet er orientert om at det er et gap mellom hva kursarrangør og Statens vegvesen opererer med av varighet på disse kompetansekursene. På kursholder sin nettside kommer det frem at varighet på kursene er tre år fra kursdato, mens ifølge Statens vegvesen sin kontraktsmal har kompetansebeviset p.t. en gyldighet på fem år.

Språk og materiell

Flere av personene som deltok i undersøkelsen hadde begrensede norskkunnskaper, og slik Vegtilsynet har fått opplyst, tilbys kompetansekurset i dag kun på norsk. Det ble formidlet at enkelte benyttet oversettelsesverktøy eller fikk hjelp av en kollega til å oversette, for å klare å følge undervisningen.

Opplevd nytteverdi

Omtrent halvparten av de spurte (11 av 21) opplevde kurset som nyttig. Personer som inngikk i undersøkelsen mente derimot at kurset i stor grad var for teoretisk, og lite tilpasset det praktiske arbeidet ute på anlegg. Det ble også stilt spørsmål ved om kurset kunne vært mer differensiert etter rolle, ansvar og arbeidsoppgaver i rekkverkslaget.

Tid fra kurs til mottatt kompetansebevis

Det kom frem at enkelte opplevde at det tok lang tid fra gjennomført kurs før kompetansebevis ble mottatt (noe som også undersøkelsen viste, da flere manglet kompetansebeviset).